

Direktoratet for medisinske produkter

Vår dato: 28.11.2025

Deres dato: [Deres dato]

Vår referanse: JHB/LV

HØRINGSSVAR: FORSLAG TIL ENDRINGER I LUA-FORSKRIFTEN OG APOTEKFORSKRIFTEN

NHO Service og Handel representerer 7200 bedrifter, og er den landsforening i NHO som representerer flest bedrifter. Bransjeforeningen Handel i NHO Service og Handel med sine nesten 2000 bedrifter, representerer et bredt spekter av aktører i handelsnæringen, herunder dagligvare, faghandel, tradisjonelle håndverksbedrifter og grossistvirksomhet. Våre medlemmer spiller en viktig rolle i å sikre befolkningen god tilgjengelighet til trygge og prisgunstige varer over hele landet.

Vi viser til høringen om endringer i LUA-forskriften og apotekforskriften, og takker for muligheten til å gi innspill. Våre merknader retter seg særlig mot forbrukerinformasjon, konkurranseforhold og praktisk gjennomførbarhet for dagligvareaktører som tilbyr reseptfrie legemidler under LUA-ordningen.

NHO Service og Handel støtter intensjonen om å sikre forsvarlig omsetning og god folkehelse. Samtidig vil vi peke på at reguleringen også må legge til rette for en åpen, opplyst og effektiv konkurranse – i tråd med målene som er lagt blant annet i NOU 2023:2.

Vi støtter klargjøringen i ny §12 tredje ledd og opphevingen av § 13 andre ledd i forskrift om omsetning av visse reseptfrie legemidler utenom apotek. Vi vurderer at en fortsatt begrensning svekker forbrukernes informasjonstilgang og dermed konkurransen i markedet for reseptfrie legemidler, uten at dette nødvendigvis gir bedre folkehelseeffekt.

Konkurransetilsynet har tidligere påpekt at kun fire av ti innbyggere vet at enkelte reseptfrie legemidler kan kjøpes utenfor apotek. Dette samsvarer med våre medlemmers erfaring.

Dagligvarehandelen har i over 20 år hatt anledning til å selge utvalgte legemidler, men denne adgangen er i praksis lite kjent for forbrukerne. Resultatet er et vedvarende informasjonsunderskudd som svekker reell valgfrihet og prisoppmerksomhet.

Slik situasjonen fremstår i dag har forbrukerne lovlig tilgang til produktene i dagligvare, men mangler kunnskap om hvor produktene kan kjøpes og til hvilke priser. Dette vurderer vi som både uheldig for forbrukerne og konkurransebegrensende.

Konkurransetilsynet har tidligere konkludert med at forbud mot prisopplysninger for reseptfrie legemidler er konkurransehemmende og mangelfullt dokumentert. Fra et handels- og forbrukerperspektiv er dette viktige poeng. Informasjon om pris er en grunnforutsetning for effektiv konkurranse. Dette er ikke det samme som å oppfordre til bruk.

Vi mener derfor at et eventuelt regulert handlingsrom bør skille tydelig mellom informasjon som gjør forbrukere i stand til å ta informerte valg (f.eks. hvor varen finnes og til hvilken pris), og påvirkning som kan fremme unødig bruk. Dagligvareaktørene ønsker ikke å drive offensiv eller pågående markedsføring av legemidler, men må kunne gi nøktern, nøytral og faktabasert kundeinformasjon.

Konkurransetilsynet har tidligere pekt på at manglende informasjon om alternative utsalgskanaler svekker målet om lavest mulig pris og likeverdig tilgang til markedet.

Et regelverk som i praksis gjør det vanskelig å informere om pris og tilgjengelighet, kan motvirke folkehelsemålet om enkel tilgang til nødvendige produkter, konkurransemålet om prisbevisste forbrukere, og trygghetshensynet ved at kjente, regulerte og kontrollerte aktører (som dagligvarebutikkene) fremstår mindre synlige for publikum enn apotek for reseptfrie legemidler.

På denne bakgrunn mener vi at høringsforslaget bør vurderes i lys av både folkehelse og konkurranse, slik at ikke et legitimt beskyttelseshensyn utilsiktet svekker andre viktige samfunnsformål.

Dagligvarehandelen ønsker å bidra til trygg, forsvarlig og tilgjengelig omsetning av reseptfrie legemidler – samtidig som konkurransen fungerer til beste for forbrukerne. Vi takker derfor for muligheten til å gi innspill. Ta gjerne kontakt med lv@nhosh.no eller jhb@nhosh.no om det er spørsmål til høringssvaret.

Med vennlig hilsen

NHO Service og Handel

Henrik Bjørge

Advokat/Spesialrådgiver

NHO Service og Handel

Linda Vist

Direktør Handel

NHO Service og Handel